



АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ
1000 София, ул. Лере 4
e-mail: pk@aop.bg, aop@aop.bg
интернет адрес: <http://www.aop.bg>

РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА

- Проект на решение
 Решение за публикуване
 осъществяване първи етап на контрол чрез случаен избор

ИН на регистрационната форма от ССИ

_____ (YYYYMMDD-nnnnn-xxxx)

Номер и дата на становището 1-ви етап: _____ дд/мм/гггг

Професионална област, в която попада предметът на обществената поръчка

-- Извън списъка

Решение номер: СН-.....78 От дата: 12/04/2019 дд/мм/гггг

ДЕЛОВОДНА ИНФОРМАЦИЯ

Деловодна информация

Партида на възложителя: 00435

Подделение: _____

Исходящ номер: СВ-2153 от дата 12/04/2019

Коментар на възложителя:

Решение за откриване на обществена поръчка на "Софийска вода" АД, с номер ТТ001854

РАЗДЕЛ I: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

- Публичен
 Секторен

I.1) Наименование и адрес

Официално наименование: Софийска вода АД
Национален регистрационен номер: 130175000

Пощенски адрес: Район Младост, ж.к. Младост IV, ул. Бизнес парк №1, сграда 2А

Град: София код NUTS: BG411 Пощенски код: 1766 Държава: BG

Лице за контакт: Елена Петкова
Телефон: 00359 28122560

Електронна поща: epetkova@sofiyskavoda.bg
Факс: 00359 28122588

Интернет адрес/и
Основен адрес (URL): www.sofiyskavoda.bg
Адрес на профила на купувача (URL): http://www.sofiyskavoda.bg/about/public_commission_33.aspx

I.2) Вид на възложителя

(попълва се от публичен възложител)

- Министерство или друг държавен орган, включително техни регионални или местни подразделения
 Публичноправна организация
 Национална агенция/служба
 Европейска институция/агенция или международна организация
 Регионален или местен орган
 Друг тип: _____
 Регионална или местна агенция/служба

I.3) Основна дейност

(попълва се от публичен възложител)

- Обществени услуги
 Настявяване/жилищно строителство и места за отдих и култура
 Отбрана
 Социална закрила
 Обществен ред и сигурност
 Отдих, култура и вероизповедание

<input type="checkbox"/> Околна среда	<input type="checkbox"/> Образование
<input type="checkbox"/> Икономически и финансови дейности	<input type="checkbox"/> Друга дейност: _____
<input type="checkbox"/> Здравеопазване	
I.4) Основна дейност (попълва се от секторен възложител)	
<input type="checkbox"/> Газ и топлинна енергия	<input type="checkbox"/> Пощенски услуги
<input type="checkbox"/> Електроенергия	<input type="checkbox"/> Експлоатация на географска област
<input checked="" type="checkbox"/> Водоснабдяване	<input type="checkbox"/> Друга дейност: _____
<input type="checkbox"/> Транспортни услуги	

РАЗДЕЛ II: ОТКРИВАНЕ

- Откривам процедура
- за възлагане на обществена поръчка
- за сключване на рамково споразумение
- за създаване на динамична система за покупки
- конкурс за проект
- Създавам квалификационна система
- Поръчката е в областите отбрана и сигурност

Да Не **II.1) Вид на процедурата**

(попълва се от публичен възложител)
<input type="checkbox"/> Открита процедура
<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Състезателна процедура с договаряне
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Партньорство за иновации
<input type="checkbox"/> Договаряне без предварително обявяване
<input type="checkbox"/> Конкурс за проект
<input type="checkbox"/> Публично състезание
<input type="checkbox"/> Пряко договаряне
(попълва се от секторен възложител)
<input type="checkbox"/> Открита процедура
<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Договаряне с предварителна покана за участие
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Партньорство за иновации
<input type="checkbox"/> Договаряне без предварителна покана за участие
<input type="checkbox"/> Конкурс за проект
<input type="checkbox"/> Публично състезание
<input checked="" type="checkbox"/> Пряко договаряне
(за възлагане на обществена поръчка в областите отбрана и сигурност)
<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Договаряне с публикуване на обявление за поръчка
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Договаряне без публикуване на обявление за поръчка

РАЗДЕЛ III: ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

(попълва се от публичен възложител)
<input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 1 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 2, т. 1, б. [...] от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 2, т. 2 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП
(попълва се от секторен възложител)
<input type="checkbox"/> Чл. 132 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1, т. [...] от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП

<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП <input checked="" type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП 1 <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 141, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 142, ал. 4 във вр. с чл. 142, ал. 1 и чл. 141, ал. 1 от ЗОП
<p>(попълва се при възлагане на обществени поръчки в областите отбрана и сигурност)</p> <input type="checkbox"/> Чл. 160 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 163, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 164, ал. 1, т. [...] от ЗОП

РАЗДЕЛ IV: ПОРЪЧКА

IV.1) Наименование

„Избор на изпълнител за осигуряване на физическа невъоръжена охрана, охрана със сигнално-охранителни системи и автопатрули за предотвратяване на престъпни посегателства на обекти на „Софийска вода“ АД“

IV.2) Обект на поръчката

Строителство

Доставка

Услуги

IV.3) Описание на предмета на поръчката (естество и количество на строителни работи, доставки или услуги или указване на потребности и изисквания)

Когато основният предмет съдържа допълнителни предмети, те трябва да бъдат описани тук. Избор на изпълнител за осигуряване на физическа невъоръжена охрана, охрана със сигнално-охранителни системи и автопатрули за предотвратяване на престъпни посегателства на обекти на „Софийска вода“ АД. Обектите, които са предмет на настоящата Обществена поръчка са общо 130 на брой. Участникът трябва да организира и обезпечи изпълнението на дейностите за охрана на имуществото на Възложителя чрез:

- невъоръжена физическа охрана;
- мониторинг 7/24/365 на системите за охрана;
- обходи, съгласно Плана за охрана;
- реагиране с автопатрул на алармени сигнали;
- поддръжка на монтирани в обектите сигнално-охранителни системи в съответствие със Закона за частната охранителна дейност (ЗЧОД), Закона за МВР (ЗМВР), подзаконовите нормативни актове, вътрешните актове на ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ и други, с цел гарантиране сигурността и безопасността в охраняваните обекти, както и опазване на имуществото на Възложителя. Подробно описание на обектите и изискванията към изпълнението на поръчката са дадени в поканата за участие в процедурата и приложенията към нея.

IV.4) Обществената поръчка съдържа изисквания, свързани с опазване на околната среда Да Не

Критериите, свързани с опазване на околната среда присъстват в: (моля, посочете брой)

техническата спецификация _____ (брой)

критериите за подбор _____ (брой)

показателите за оценка на офертите _____ (брой)

изискванията при изпълнение на договора (клаузи в проекта на общи договорни условия) _____ (брой)

IV.5) Информация относно средства от Европейския съюз

Обществената поръчка е във връзка с проект и/или програма, финансиран/а със средства от европейските фондове и програми Да Не

Идентификация на проекта:

IV.6) Разделяне на обособени позиции

Настоящата поръчка е разделена на обособени позиции

Да Не **Мотиви за невъзможността за разделяне на поръчката на обособени позиции (когато е приложимо):**

Обществената поръчка не се разделя на обособени позиции, тъй като е нецелесъобразно и неефективно разделянето и възлагането на повече от един Изпълнител. Охраняването на отделните обекти чрез физическа охрана и охрана с технически средства изисква последователно и системно извършване на взаимно обвързани дейности с краен резултат – осигуряване на оптимални условия за опазване на движимите ценности и имуществото в обектите, предоставени за охрана, на спокойното и безпроблемно осъществяване на търговската дейност, както и осигуряване на защита на служителите, търговците и посетителите от всякакъв вид посегателства. Целесъобразното и коректно изпълнение на тази функция налага централизирана форма на охрана. Възложителят счита, че услугата трябва да се изпълнява от един изпълнител, за да се осигури комплексност на услугите, както и за да се гарантира максимална координация и ефективност при осъществяване на охраната. Възложителят е отчел, че по отношение на контрола, взаимодействието и координацията, неразделянето на обособени позиции облекчава оперативната комуникация с ръководството на изпълнителя и дежурният му оперативен център, което е от изключителна важност при изпълнението на поръчката, вкл. и в случаи на кризисни ситуации. Неразделянето на обществената поръчка на обособени позиции изключва отрицателния ефект от разделянето на отговорността между различни изпълнители.

IV.7) Прогнозна стойност на поръчката

Стойност, без да се включва ДДС:

947000

Валута:

BGN

IV.8) Предметът на поръчката се възлага с няколко отделни процедури:Да Не **Обща стойност на поръчката, част от която се възлага с настоящата процедура:**

Стойност, без да се включва ДДС:

Валута:

BGN

Списък на останалите процедури с кратко описание на техния предмет:

РАЗДЕЛ V: МОТИВИ**V.1) Мотиви за избора на процедура (когато е приложимо)**

(Кратко описание на фактическите обстоятелства, които обуславят избора на съответната процедура)

Софийска вода“ АД в качеството си на концесионер на столичната ВиК мрежа поддържа обекти и съоръжения, които осигуряват водоснабдяването, отвеждането и пречистването на отпадъчни води на територията на Столична община, като тези обекти представляват и стратегически обекти от значение за националната сигурност по смисъла на Постановление 181/2009 на Министерския съвет.

„Софийска вода“ АД е възложило изпълнението на дейностите за осигуряване на охрана на обекти и имущество на дружеството „Викинг-Николов“ ЕООД с договор от 2009г., който впоследствие е анексиран до провеждане на процедура и избор на нов изпълнител по реда на ЗОП. В резултат на обжалвания към настоящия момент няма сключен нов договор по реда на ЗОП и услугите по охрана на обектите на възложителя се осъществяват от „Викинг-Николов“ ЕООД.

Във връзка с изпълняваните дейности по охрана от страна на „Викинг-Николов“ ЕООД многократно са констатирани редица неизпълнения, както и некачествено и /или неточно изпълнение на изпълняваните охранителни дейности. Констатациите за установените нередности са отразени в протоколи от извършени проверки на различни обекти от страна, както на възложителя, така и от страна на Столична дирекция на вътрешните работи (СДВР) и Държавна агенция „Национална сигурност“ (ДАНС).

По-конкретно, с редица Констативни протоколи възложителят е документирал, че само от началото на годината е установил над 30 случая на неизпълнение, изразяващи се в липса на реакция за продължителен период от време при подаден сигнал за нерегламентирано влизане на обекти или липса на физическа охрана. Обектите са помпени станции, водни камери, резервоари и хлораторни станции, които обекти са ключови и от стратегическо значение за осигуряването на водоснабдяването на столицата, а от направените констатации се установява, че за тях на практика е налице фактическа липса на охрана.

С писмо вх.№ СВ-3828/27.02.2019г. „Софийска вода“ АД е постъпило писмо от СДВР във връзка с извършена проверка на обекти, охранявани от „Викинг – Николов“ ЕООД, с което СДВР уведомява възложителя, че са констатирани 26 нарушения на Закона за частната охранителна дейност, а на охранителното дружество са съставени и предявени 5 акта за установяване на административни нарушения.

На следващо място, с Констативен протокол рег.№ Д-849/08.04.2019г. от извършена проверка от Държавна агенция „Национална сигурност“ е установено, че всички служители на фирма „Викинг – Николов“ ЕООД, които изпълняват служебните си задължения в зоните, свързани с изпълнението на стратегическите дейности нямат издадено разрешение за достъп до стратегически зони. Също така е установено, че в обособените стратегически зони, които се охраняват с физическа охрана от посоченото дружество няма въведени регистри за отразяване на посетители и регистър на лица без право на достъп, служителите на „Викинг – Николов“ ЕООД изпълняват задълженията си без задължителното униформено облекло с отличителни знаци и лична идентификационна карта със снимка. Установено е, че на практика не се прилагат всички изисквания, които са отразени в плановете за охрана и дежурствата. В Констативния протокол също така е отбелязано, че по отношение на обектите, охранявани от „Викинг – Николов“ ЕООД не се спазват изискванията за физическата защита на стратегическия обект и обособените зони, където се извършват стратегически дейности, кадровият ресурс, подготовката, обучението на служителите, както и специалните технически средства липсват или не са на необходимото ниво, което създава риск за физическата сигурност на обособените зони, където се извършват стратегически дейности. От изложените по-горе факти се установява, че обекти и съоръжения, които осигуряват водоснабдяването, отвеждането и пречистването на отпадъчни води на територията на Столична община, които представляват стратегически обекти по смисъла на действащото законодателство, са изложени на риск поради фактическа липса на надеждна охрана. Продължава в т. VII.1)

V.2) Лица, до които се изпраща поканата за участие в процедура на договаряне без предварително обявление, договаряне без предварителна покана за участие, договаряне без публикуване на обявление за поръчка, пряко договаряне (когато е приложимо)

1. „АС СКОРПИО“ ООД, ЕИК:111030259, с адрес: гр.София 1680, ул.Пирин No 50, тел: 02 8922502, факс: 02 8922577, e-mail: security@scorpio-bg.com , office@as-scorpio.com;
2. „ЕЛИТКОМ 95“ ЕАД, ЕИК:121054073, с адрес: гр.София 1000, ул.Г.С.Раковски No 96, ет. 1, тел:02 9880458, факс: 02 9806123, e-mail: elitkom@ins.bg ;
3. „ПЕТРОМАКС СЕКЮРИТИ ГРУП“ ООД, ЕИК:114501944, с адрес: гр. Плевен 5800, ул.Константин Величков No 3, тел: 0887492521, факс: 064 800322, e-mail: office@petromaxsecurity.com , petromax.security@gmail.com.

V.3) Настоящата процедура е свързана с предходна процедура за възлагане на обществена поръчка или конкурс за проект, която е (когато е приложимо):

открита с решение № _____ от дата _____ дд/мм/гггг
публикувана в Регистъра на обществените поръчки под уникален № _____
- _____ - _____ (nnnnn-yyuu-xxxx)

V.4) Допълнителната доставка/повторната услуга или строителство е (когато е приложимо)

Стойност, без да се включва ДДС:

Валута:

BGN

РАЗДЕЛ VI: ОДОБРЯВАМ

- обявлението за оповестяване откриването на процедура
 поканата за участие
 документацията

РАЗДЕЛ VII: ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ**VII.1) Допълнителна информация (когато е приложимо)**

Предвид изложеното, за възложителя „Софийска вода“ АД е налице неотложна необходимост от осигуряване на надеждна охрана на обектите на дружеството и водоснабдителната му система, като в случай че такава не бъде осигурена, това ще доведе до непосредствено застрашаване на националната сигурност, околната среда, живота и здравето на хората, живеещи или пребиваващи на територията на Столична община.

При така изложената фактическа обстановка, е необходимо неотложно възлагане на обществена поръчка по реда на чл. 182, ал. 1, т. 1 от ЗОП за осигуряване на дейностите по охрана (с технически средства и физическа охрана) на обекти на „Софийска вода“ АД, като в случай не е възможно спазването на сроковете по чл. 178, ал. 2 и ал. 4 от ЗОП. Съгласно разпоредбата на чл. 182, ал. 1, т. 1 от ЗОП възложителят може да проведе пряко договаряне с определени лица само когато е необходимо неотложно възлагане на поръчката поради изключителни обстоятелства и не е възможно спазване на сроковете по чл. 178, ал. 2 и 4 и обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, не трябва да се дължат на възложителя. Съгласно легалната дефиниция на § 2, т. 17 от Допълнителните Разпоредби на ЗОП „изключителни обстоятелства“ са обстоятелства, предизвикани от непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативно установени дейности на възложителя.

За да се приложи цитираната разпоредба, законодателят е предвидил необходимостта да бъдат кумулативно изпълнени следните предпоставки:

1. Да е възникнала необходимост от предприемане на неотложни действия;
2. Наличие на изключителни обстоятелства;
3. Причинно-следствена връзка между неотложните действия и изключителните обстоятелства;
4. Обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, не трябва да се дължат на възложителя;
5. Да не могат да бъдат спазени сроковете за провеждане на публично състезание;

В настоящия случай всички от посочените предпоставки са налични:

- 1) Възникнала е необходимост от предприемане на неотложни действия за своевременно осигуряване на надеждна и качествена охрана на обектите на възложителя;
- 2) Налице са изключителни обстоятелства, по смисъла на § 2, т. 17, предл. 2 от Допълнителните Разпоредби на ЗОП, предизвикани от действия и/или бездействия на охранителното дружество, което изпълнява дейностите по охрана към момента, като в резултат на нарушения или неспазване на законови изисквания във връзка с охранителната дейност се създават предпоставки за възникване на опасност за националната сигурност, живота или здравето на хората, живеещи или пребиваващи в Столична община, за околната среда, за обществения ред и т.н. Оставянето без охрана на стратегически обекти на водоснабдяването на столицата безспорно е обстоятелство, което уврежда, непосредствено застрашава и може да доведе до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност.

3) Налице е причинно-следствена връзка между посочените по-горе изключителни обстоятелства и неотложните действия, тъй като възложителят е длъжен да предприеме незабавни действия от страна за осигуряване на надеждна и ефективна охрана на обектите на възложителя;

4) Обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, не се дължат на възложителя, а са пряка последица от неизпълнение на задължения от досегашния изпълнител на охранителната дейност;

5) Не могат да бъдат спазени сроковете за провеждане на публично състезание или друга процедура, тъй като в този случай възложителят ще бъде поставен в ситуация да остави важни обекти без охрана за неопределен период.

VII.2) Орган, който отговаря за процедурите по обжалване

Официално наименование

Комисия за защита на конкуренцията

Национален идентификационен № (БИК)

Пощенски адрес

Бул. Витоша № 18

Град

София

Пощенски код

1000

Държава

Република

България

Телефон

02 9884070

Адрес за електронна поща

cpcadmin@cpc.bg

Факс

02 9807315

Интернет адрес (URL):

<http://www.cpc.bg>**VII.3) Подаване на жалби**

Точна информация относно краен срок/крайни срокове за подаване на жалби:

Жалба може да се подава в 10-дневен срок от публикуване на решението, съгласно разпоредбата на чл.197, ал.1, т.5 от ЗОП.

VII.4) Дата на изпращане на настоящото решение

12/04/2019 дд/мм/гггг

РАЗДЕЛ VIII: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Заличена информация по ЗЗЛД

VIII.1) Трите имена: (Подпис)

Васил Борисов Тренев

VIII.2) Длъжност:

Изпълнителен директор